**贵港市矿产资源总体规划（2016-2020年）调整论证报告**

贵港市自然资源局

二〇二〇年五月

**贵港市矿产资源总体规划（2016-2020年）**

**调整论证报告**

**提交单位：贵港市自然资源局**

**编制单位：广西壮族自治区国土资源规划院**

**（矿规编制从业机构资质等级：甲级，证书编号：2015001）**

**法定代表：邓 强**

**项目负责：申浩原**

**编制人员：申浩原 黄俊俏 黄荣强**

二〇二〇年五月

目 录

[第一章 前言 1](#_Toc42178656)

[一、项目来源 1](#_Toc42178657)

[二、目的意义 2](#_Toc42178658)

[三、编制依据 2](#_Toc42178659)

[四、编制原则 2](#_Toc42178660)

[五、调整范围 3](#_Toc42178661)

[第二章 规划实施情况 4](#_Toc42178662)

[一、规划实施取得的成效 4](#_Toc42178663)

[二、规划实施存在的问题及原因 5](#_Toc42178664)

[第三章 调整矿区概况 6](#_Toc42178665)

[一、地理位置及地质矿产概况 6](#_Toc42178666)

[第四章 规划调整原因 8](#_Toc42178667)

[一、保障资源需求，缓解市场供需矛盾 8](#_Toc42178668)

[二、优化调整规划区块，充分开发利用优势资源 8](#_Toc42178669)

[第五章 规划调整方案 10](#_Toc42178670)

[（一）勘查区块调整 10](#_Toc42178671)

[（二）开采规划区块调整 10](#_Toc42178672)

[第六章 规划调整的可行性论证 16](#_Toc42178673)

[一、规划调整的必要性论证 16](#_Toc42178674)

[二、规划调整的合理性论证 16](#_Toc42178675)

[三、规划局部调整的合法性、合规性评价 18](#_Toc42178676)

[第七章 规划调整论证结论 20](#_Toc42178677)

# 第一章 前言

## 一、项目来源

《贵港市矿产资源总体规划（2016-2020年）》（以下简称《规划》）于2017年12月5日经原自治区国土资源厅批准（桂国土资函〔2017〕2368号），2018年3月30日由贵港市人民政府发布实施（贵政发〔2018〕9号）。

贵港市作为国家“一带一路”倡议的重要节点、“中国－东盟自由贸易区”物流通道的“桥头堡”和“珠江－西江经济带”两核（南宁－广州）的连接点，随着“一带一路”、“中国－东盟自由贸易区”、“珠江－西江经济带”等区域发展战略的实施，贵港市迎来了快速发展，特别是“十三五”时期，贵港市深入实施创新驱动、东进融合、港产城互动三大发展战略，围绕着“工业兴市、工业强市”的主基调，不断发展壮大建材业、冶金工业、有色金属加工业和轻质碳酸钙产业，并在“十三五”期间实施基础实现建设项目百余项，涉及交通建设、城镇建设、港口建设、水利工程等多个领域，随着各项基础设施建设项目特别是重大工程建设的不断推进，砂石需求量暴涨，需求量已超出当前贵港市全市砂石产量，时常供不应求。

因此，贵港市自然资源局近期拟出让2个砂石采矿权，因拟出让采矿权不符合原规划设置区划。依照《广西壮族自治区国土资源厅关于进一步加强矿产资源规划实施管理的通知（桂国土资规〔2018〕1号）规定，贵港市自然资源局决定对上述拟出让采矿权所处区域进行矿产资源规划调整。受贵港市自然资源局委托，广西壮族自治区国土资源规划院承担《<规划>调整论证报告》的编制工作。

## 二、目的意义

通过对《规划》调整安排，主要实现两个目的：①保证拟出让的采矿权符合《规划》，为贵港市的经济发展提供资源保障，确保《规划》实用性；②增强《规划》在具体实施过程中的可操作性，强化矿产资源规划的统筹指导地位，实现对贵港市开采活动的有效监督管理。

## 三、编制依据

1、《中华人民共和国矿产资源法》（国家主席令第74号）；

2、《中华人民共和国矿产资源法实施细则》（国务院令第152号）；

3、《矿产资源勘查登记管理办法》（国务院令第240号）；

4、《矿产资源开采登记管理办法》（国务院令第241号）；

5、《矿产资源规划编制实施办法》（国土资源部令第55号）；

6、《广西壮族自治区国土资源厅关于进一步加强矿产资源规划实施管理的通知（桂国土资规〔2018〕1号）

7、《广西壮族自治区矿产资源总体规划（2016-2020年）》；

8、《贵港市矿产资源总体规划（2016-2020年）》；

9、《贵港市市辖区砂石资源开发专项规划（2016-2020年）》；

## 四、编制原则

1、依法依规进行规划调整。严格按照国家法律法规及相关政策对原规划进行调整。最低开采规模和最低服务年限必须与原规划一致。

2、体现规划的先进性和时效性。规划局部调整方案应充分考虑拟设规划区在规划期内的各种变化和影响因素，体现规划的先进性，经批准的规划局部调整方案的时效性应与原规划保持一致。

3、与原规划做好衔接，不能与上级规划有冲突。

4、勘查开发与环境保护并重。矿产资源勘查开发与矿山环境保护必须协调发展，坚持“边勘查开发边治理，谁污染谁治理，谁破坏谁恢复”的原则，按照绿色勘查以及绿色矿山的要求进行勘查开发。

5、具有可操作性。规划局部调整方案应符合贵港市区情、矿情，以及贵港市经济和社会发展的实际需要。

## 五、调整范围

本次拟调整1个勘查区块，即贵港市大岭铝土矿勘查区块，拟新增2个开采规划区块，即贵港市武思建筑用砂岩矿开采区和贵港市大岭石灰岩矿开采区，原《规划》其他内容不做调整。

# 第二章 规划实施情况

《规划》实施后，有力促进了贵港市矿产资源管理的科学化和规范化，在加强矿产资源勘查、优化矿山结构和布局、提高资源利用效率、保护和恢复治理矿山地质环境等方面发挥了重要作用。

## 一、规划实施取得的成效

1、完善制度建设，严格规划管理。《规划》实施后，贵港市严格按照《规划》要求管理辖区内的矿产资源，统筹资源开发利用，规范勘查开采活动，确保矿产资源调查评价与勘查、矿业权出让均严格按照规划进行推进和实施。

2、贵港市矿山做到一矿一开，一矿一证；矿山开采规模与矿产资源储量规模相适应，开采规模达到规划要求；矿山设计开采年限均符合矿山最低服务年限规划的要求。

3、严格矿山数量总数控制。贵港市严格按规划执行矿权准入标准，按照“减一增一”要求，要求各县（区）自然资源局按照贵港市矿规、贵港市市辖区砂石专项规划及各县矿产资源规划进行自查，对已过期的矿业权进行清理处置，以确保2020年前采矿权总数量不超过规划控制数。截至2020年4月底，贵港市市辖三区及各市（县）的矿山总数为83个，远低于全市235个规划指标要求，其中建筑用砂石和水泥用灰岩采矿权总量33个，未超过贵港市建筑用砂石和水泥用灰岩采矿权总量50个指标。

 4、绿色矿山建设有序推进。除按照规划要求开展国家级、自治区级绿色和谐矿山建设外，贵港还拟将一批非金属矿山纳入市、县级绿色和谐矿山建设单位进行管理，目前相关工作正在有序推进。

## 二、规划实施存在的问题及原因

1、《规划》开采规划区块设置前瞻性不足，矿业权空间指导和约束作用有所欠缺，给实际操作带来困难。未充分考虑到部分矿山开采接近尾声，未充分考虑到贵港市建材产业发展和重大民生工程对建筑用砂等矿产资源的需求，使矿产资源的开采受到限制。

2、《规划》对贵港市部分矿产分布及需求调查不足，致使现今对建筑用砂用料紧张。随着重大基础设施建设和重大民生工程的不断推进，对相关的矿产资源需求量大增，特别是优质砂石等矿产品需求量已大幅度增加。而具有资源潜力又符合开采条件的的区域未纳入原有《规划》区块设置，制约了贵港市的经济社会发展。

# 第三章 调整矿区概况

本次规划调整内容涉及调整勘查区块范围 1 个，新增2个开采规划区块，涉及建筑用砂岩和建筑石料用灰岩矿2个矿种。

## 一、地理位置及地质矿产概况

**1.贵港市大岭铝土矿勘查区块**

区块位于大岭乡大岭村西面附近，行政区域隶属贵港市覃塘区大岭乡管辖，矿区面积73.3km2。区块西侧为国道209线，北侧为广昆高速（G80），东侧偏北为广昆高速贵港互通，北东侧为黎湛铁路及国道324线。矿区东侧有水路—郁江，可抵南宁，直达广州，交通较为方便。区域出露地层有寒武系、泥盆系、石炭系、二叠系、白垩系和第四系。区域内已发现铅锌、铜、金银、三水铝土矿、石灰岩矿等各类型、各矿种的矿床（点）一百多处。其中三水铝土矿床（点）十余处，灰岩矿矿床（点）几十余处。

**2.贵港市武思建筑用砂岩矿开采规划区**

本矿区位于贵港市港南区木梓镇武思村南侧一带，行政区域属贵港市港南区管辖。矿区面积3.7412平方公里。横县至贵港三级公路在矿区东侧150米处经过，距离最近的贵港市南山码头54公里，水路、陆路交通十分便利。矿区周边范围内无居民区，不涉及基本农田保护区、自然保护区、陆域生态红线等各类保护区。矿区出露出露地层有下泥盆统那高岭组、郁江组页岩、砂泥岩和砂岩，第三期花岗岩矿体产于此岩体中，岩体风化较好，地表呈颗粒状，主要矿物为石英、钾长石、黑云母等，石英含量高，是良好的建筑材料。初步估算建筑用砂资源量为3000万立方米，拟设矿权与其他矿业权不重叠。

**3.贵港市大岭石灰岩矿开采规划区**

本矿区位于大岭乡大岭村西面附近，距广西贵港市火车站208°方向直线距离约27km处，行政区域隶属贵港市覃塘区大岭乡管辖，矿区面积0.5921km2。矿区西侧11km为国道209线，北侧580m为广昆高速（G80），东侧偏北3.5km为广昆高速贵港互通，北东侧26km为黎湛铁路及国道324线。矿区到上述交通线路有水泥路相通，各村屯之间有村级水泥公路相连。矿区东侧有水路—郁江，溯水而上可抵南宁，顺流而下，经梧州直达广州，交通较为方便。矿区周边无民居，无高压线、通讯电缆、无高等级公路，1000m内无铁路等经过。矿区未涉及饮用水源保护区、居民区，未涉及到城市规划区、未涉及到自然保护区、森林公园及风景名胜区范围，没有国家和广西重点保护野生动物活动。矿区出露的地层主要为石炭系中统大埔组（C2d）、石炭系中统黄龙组（C2h）及第四系粘土（Q），矿石主要为石灰岩，其次为白云质灰岩及少量白云岩。初步估算建筑石料用灰岩矿保有控制的内蕴经济资源量(332)7798.93万吨（预留安全边坡占用资源量(332)178.92万吨），拟设矿权与其他矿业权不重叠。

二、矿业权设置现状

贵港市大岭铝土矿勘查区块（拟调整）：区内现未设置采矿权；

贵港市武思建筑用砂岩矿（拟新增）：区内现未设置采矿权；

贵港市大岭石灰岩矿（拟新增）：区内现未设置采矿权。

# 第四章 规划调整原因

## 一、保障资源需求，缓解市场供需矛盾

近年来，贵港市经济社会迅速发展，工程建设，特别是重大工程建设砂石需求量暴涨，时常供不应求，根据贵港市2020年经济发展需要和基础设施建设项目保障需要，2020年全市预计砂石土矿产需求总量达到3000万吨，而全市2019年砂石土矿产实际产量2311.24万吨，砂石土矿产资源量缺口约达700万吨，现有矿山产量难以满足当前民生工程的巨大需求，石灰岩供需矛盾日益严重。据了解，全区范围内优质河砂在用砂高峰期达到每吨160元，甚至还一度有价无市，严重影响了各类工程建设和经济发展。为了适应经济发展需求，保障重大工程的顺利施工，提高石料资源保障能力，缓解市场供需矛盾，因此需要进行规划调整，以顺利设置矿业权，扩大矿山产能，提高资源保障能力。

## 二、优化调整规划区块，充分开发利用优势资源

日前，国家发展改革委等15部委《关于印发<关于促进砂石行业健康有序发展的指导意见>的通知》（发改价格〔2020〕473号）要求，大力发展和推广应用机制砂石，引导各类资金支持骨干项目建设，推动大型在建、拟建机制砂石项目尽快投产达产，增加优质砂石供给能力。而贵港市木梓花岗岩出露地区，是传统建筑用砂产地，该区域建筑用砂资源储量大，不在各自然保护区、生态红线内，符合设置采矿权的基本条件。随着机制砂生产工艺成熟，开采成本低，产品品质高，深受市场欢迎，获得较好的经济效益，具备较高的开发技术条件，为使木梓花岗岩出露地区优质石英砂资源得到充分利用，保障基础设施建设项目需求。

同时，为了适应贵港市经济的发展需要，满足工业生产对原材料的供应需求，加强对贵港市大岭乡至石卡镇一带石灰岩矿区资源的管理，科学合理地设置矿业权，科学开发利用该区域的矿产资源，对贵港市大岭铝土矿勘查区块范围进行调整，扣除其中一部分范围设立石灰岩矿开采规划区块，有利于贵港市大岭乡地区优势石灰岩矿产资源的开发利用，促进贵港市经济社会发展的矿产资源要素保障。

因此，需对《规划》进行调整，增设1个建筑用砂岩矿开采规划区块和1个建筑石料用石灰岩矿开采区块，充分开发利用贵港市优势矿产资源，保障民生工程建设和地方重大产业项目发展。

# 第五章 规划调整方案

本次规划调整内容涉及调整勘查区块范围 1 个，新增2个开采规划区块，其余规划内容不做调整。本次新增开采区块调整后，贵港市开采规划区块由原来的49个增加到51个

## （一）勘查区块调整

本次规划调整贵港市大岭铝土矿勘查区块，将其范围进行缩减。

**贵港市大岭铝土矿勘查区块（KQ010）**

该区位于大岭乡大岭村西面附近，区块面积73.3km2。本次调整将其范围进行缩减，让拟新增的贵港市大岭石灰岩矿开采区块完全与其不重叠，调整后面积为72.7079km2，名称仍保留原来称号（图面编号仍为KQ010），勘查矿种仍为铝土矿。

勘查区块调整情况具体如表5-1所示。

## （二）开采规划区块调整

新增贵港市武思建筑用砂岩矿开采区块和贵港市大岭石灰岩矿开采区块

**1.贵港市武思建筑用砂岩矿**

矿区位于贵港市港南区木梓镇武思村南侧一带，行政区域属贵港市港南区管，矿区面积3.7412 km2，规划设置采矿权1个，开采矿种为建筑用砂岩，拟设置开采规模200万吨/年，计划投放时间是2020年。矿权与其它规划区划不重叠，目前区内也未设置相关矿权。

新增开采规划区块调整情况具体如表5-2所示。

**2.贵港市大岭石灰岩矿**

本矿区位于大岭乡大岭村西面附近，行政区域隶属贵港市覃塘区管辖，区块面积0.5921km2，规划设置采矿权1个，开采矿种为建筑石料用灰岩，拟设置开采规模500万吨/年，计划投放时间是2020年。矿权与其它规划区划不重叠，目前区内也未设置相关矿权。

新增开采规划区块调整情况具体如表5-2所示。

表5-1 勘查区块调整情况一览表

|  |  |
| --- | --- |
| 原规划区 | 调整后规划区 |
| 编号 | 区块名称 | 勘查主矿种 | 坐标 | 区块面积（平方千米） | 编号 | 区块名称 | 勘查主矿种 | 坐标 | 区块面积（平方千米） |
| KQ010 | 广西贵港市大岭铝土矿详查 | 铝土矿 | 4,28,109.2528,22.5600,109.2658,22.5600,109.2658,22.5845,109.2728,22.5845,109.2728,22.5800,109.2828,22.5800,109.2828,22.5730,109.2958,22.5730,109.2958,22.5530,109.3158,22.5530,109.3158,22.5230,109.3128,22.5230,109.3128,22.5100,109.2858,22.5100,109.2858,22.5330,109.2832,22.5330,109.2830,22.5332,109.2829,22.5330,109.2808,22.5330,109.2808,22.5342,109.2758,22.5342,109.2758,22.5415,109.2658,22.5415,109.2658,22.5500,109.2458,22.5500,109.2458,22.5900,109.2528,22.5900,109.2528,22.5600,0,0,0,25,109.2944,22.5500,109.2944,22.5502,109.2939,22.5502,109.2939,22.5500,109.2858,22.5500,109.2858,22.5530,109.2843,22.5530,109.2843,22.5615,109.2813,22.5615,109.2813,22.5545,109.2754,22.5544,109.2754,22.5525,109.2813,22.5525,109.2813,22.5515,109.2804,22.5514,109.2804,22.5454,109.2813,22.5454,109.2813,22.5429,109.2804,22.5429,109.2804,22.5416,109.2813,22.5416,109.2813,22.5400,109.2958,22.5400,109.2958,22.5500,109.2944,22.5500,-1,0,0,6,109.2853,22.5338,109.2853,22.5336,109.2857,22.5337,109.2859,22.5339,109.2856,22.5341,109.2853,22.5338,-1,0,0,5,109.2958,22.5200,109.2958,22.5130,109.3043,22.5130,109.3043,22.5200,109.2958,22.5200,-1,0,0, | 73.3 | KQ010 | 广西贵港市大岭铝土矿详查 | 铝土矿 | 4,40,109.2528,22.5600,109.2658,22.5600,109.2658,22.5845,109.2728,22.5845,109.2728,22.5800,109.2828,22.5800,109.2828,22.5730,109.2958,22.5730,109.2958,22.5530,109.3158,22.5530,109.3158,22.5230,109.3128,22.5230,109.3128,22.5100,109.2858,22.5100,109.2858,22.5330,109.2832,22.5330,109.2830,22.5332,109.2829,22.5330,109.2808,22.5330,109.2808,22.5342,109.2758,22.5342,109.2758,22.5415,109.2658,22.5415,109.2658,22.5500,109.2458,22.5500,109.2458,22.5900,109.2528,22.5900,109.2528,22.5600,0,0,0,25,109.2944,22.5500,109.2944,22.5502,109.2939,22.5502,109.2939,22.5500,109.2858,22.5500,109.2858,22.5530,109.2843,22.5530,109.2843,22.5615,109.2813,22.5615,109.2813,22.5545,109.2754,22.5544,109.2754,22.5525,109.2813,22.5525,109.2813,22.5515,109.2804,22.5514,109.2804,22.5454,109.2813,22.5454,109.2813,22.5429,109.2804,22.5429,109.2804,22.5416,109.2813,22.5416,109.2813,22.5400,109.2958,22.5400,109.2958,22.5500,109.2944,22.5500,109.2860,22.5329,109.2904,22.5327,,109.2904,22.5325,109.2909,22.5324,109.2912,22.5320,109.2917,22.5321,109.2922,22.5316,109.2925,22.5312,109.2923,22.5301,109.2915,22.5259,109.2911,22.5303,109.2860,22.5307,-1,0,0,6,109.2853,22.5338,109.2853,22.5336,109.2857,22.5337,109.2859,22.5339,109.2856,22.5341,109.2853,22.5338,-1,0,0,5,109.2958,22.5200,109.2958,22.5130,109.3043,22.5130,109.3043,22.5200,109.2958,22.5200,-1,0,0, | 72.7079 |

表5-2 新增开采区块情况一览表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **编号** | **矿区名称** | **开采矿种** | **坐标(80坐标系)** | **坐标(2000坐标系)** | **区块面积/km2** | **设置类型** | **投放时序** |
| CQN050 | 贵港市武思建筑用砂岩矿 | 建筑材料用石英砂岩 | 1.2511262.427,36666597.188 2.2511191.394,36666069.175 3.2510761.274,36666034.216 4.2510302.068,36665726.295 5.2509362.296,36666926.489 6.2508852.567,36667280.177 7.2508149.828,36668098.538 8.2508468.104 ,36668359.307 9.2508894.405,36667984.584 10.2509149.272,36668034.624 11.2509458.220,36668705.077 12.2509879.922,36668308.428 13.2510046.857,36667874.936 | 1.2511264.297,36666712.738 2.2511193.264,36666184.725 3.2510763.144,36666149.766 4.2510303.938,36665841.845 5.2509364.166,36667042.039 6.2508854.437,36667395.727 7.2508151.698,36668214.088 8.2508469.974 ,36668474.857 9.2508896.275,36668100.134 10.2509151.142,36668150.174 11.2509460.090,36668820.627 12.2509881.792,36668423.978 13.2510048.727,36667990.486 | 3.7412 | 空白区新设 | 2020 |
| CQN051 | 贵港市大岭石灰岩矿 | 建筑石料用灰岩矿 | 1 .2533274.574,36652008.692 .2533244.974,36652346.093 .2533178.861,36652347.394 .2533144.307,36652483.575 .2533021.371,36652558.656 .2533045.014,36652710.857 .2532913.607,36652858.768 .2532786.969,36652952.849 .2532438.958,36652882.4310.2532380.787,36652652.5711.2532482.917,36652553.3812.2532653.845,36652064.7913.2532791.829,36651912.7914.2532950.099 ,36651923.2815.2533117.707,36651901.3216.2533191.233,36651957.08 | 1.2533276.424,36652124.242.2533244.974,36652346.093.2533178.861,36652347.394.2533144.307,36652483.575.2533021.371,36652558.656.2533045.014,36652710.857.2532913.607,36652858.768.2532786.969,36652952.849.2532438.958,36652882.4310.2532380.787,36652652.5711.2532482.917,36652553.3812.2532653.845,36652064.7913.2532791.829,36651912.7914.2532950.099,36651923.2815.2533117.707,36651901.3216.2533191.233,36651957.08 | 0.5921 | 空白区新设 | 2020 |

# 第六章 规划调整的可行性论证

## 一、规划调整的必要性论证

本次拟新增开采规划区块为“贵港市武思建筑用砂岩矿和贵港市大岭石灰岩矿”。随着“一带一路”、“中国－东盟自由贸易区”、“珠江－西江经济带”等区域发展战略的实施，近年来贵港市迎来了快速发展，特别是“十三五”时期，贵港市深入实施创新驱动、东进融合、港产城互动三大发展战略，围绕着“工业兴市、工业强市”的主基调，实施涉及交通建设、城镇建设、港口建设、水利工程等多个领域基础实现建设项目百余项，而随着工程建设特别是重大工程建设全面推进，砂石需求量暴涨，根据贵港市2020年经济发展需要和基础设施建设项目保障需要，2020年全市预计砂石土矿产缺口接近700万吨，石灰岩供需矛盾日益严重，现有矿山产量难以满足当前基础设施建设项目的巨大需求，为适应经济发展需求，保障重大工程的顺利施工，提高石料资源保障能力，缓解市场供需矛盾，因此需要进行规划调整，以顺利设置矿业权，扩大建筑用砂石产能，提高资源保障能力。

## 二、规划调整的合理性论证

空间布局上合理。“贵港市武思建筑用砂岩矿”位于贵港市港南区木梓镇武思村南侧一带，属于木梓花岗岩出露区，矿体连续性好，在规划上属于空白区，矿区不在各自然保护区、生态红线内，符合设置采矿权的基本条件，因此，该区块设置在空间上是合理的。“贵港市大岭石灰岩矿”位于贵港市覃塘区大岭乡大岭乡大岭村西面附近，矿区未涉及饮用水源保护区、居民区，未涉及到城市规划区、未涉及到自然保护区、森林公园及风景名胜区范围，没有国家和广西重点保护野生动物活动，在贵港市大岭铝土矿勘查区块范围调整后，拟设矿权与其他矿业权不重叠。因此，该区块设置在空间上是合理的。

经济社会发展资源保障上合理。建筑石料用灰岩和建筑用砂是贵港市重要的矿产资源，充分利用这些资源不仅能助力地方经济发展、打赢脱贫攻坚战，也是支持重点建设项目，保障民生工程等经济社会发展的重要保障，经过前期调查，建筑石料用灰岩和建筑用砂品质和规模都较好，调整新增开采区块以后，贵港市矿产资源开采布局更加合理，资源保障进一步增强，《规划》的可操控性和指导地位进一步突出，将为助力贵港市打赢脱贫攻坚战和打好产业强市战做好充分的资源准备，在经济社会发展资源保障上较为合理。

矿权数量指标上合理。本次调整新增建筑用砂岩矿和建筑石料用灰岩矿开采区块2个，其余规划内容不做调整，新增2个砂石采矿权指标，调整后贵港市市辖三区及各市（县）的矿山总数为85个，远低于全市235个规划指标要求，其中建筑用砂石和水泥用灰岩采矿权总量35个，未超过贵港市建筑用砂石和水泥用灰岩采矿权总量50个指标，满足《规划》各类矿权指标要求。

矿山最低开采规模设置上合理。本次调整新增建筑用砂岩矿开采区块1个，规划设置采矿权1个，开采矿种为建筑用砂岩，拟设置开采规模200万吨/年；新增建筑石料用灰岩矿1个，规划设置采矿权1个，开采矿种为建筑石料用灰岩，拟设置开采规模500万吨/年，均符合《规划》中贵港市市辖三区（港北区、覃塘区、港南区）新建的建筑石料用灰岩矿设计开采规模不得低于200万吨/年的要求。

综上所述，本次规划调整在空间布局上、数量指标上、资源保障、最低开采规模上均较为合理。

## 三、规划局部调整的合法性、合规性评价

### （一）符合产业政策

1. 新设的开采区块内的采矿权不属于国家发展和改革委员会令第21号《产业结构调整指导目录（2018年本）中的淘汰和限制类。
2. 拟出让的矿种不是自治区发改委公布的重点生态功能区负面清单的禁止类以及限制类目录。
3. 新设的开采规划区块内的开采矿种不属于保护性、限制性开采矿种。

### （二）符合自然资源、环境保护、林业、城市等相关规划

本次规划调整，既与《广西壮族自治区矿产资源总体规划（2016～2020年）》进行了衔接，也与贵港市的工业、林业、环保等规划进行了相应衔接，有关内容基本与相关规划相适应。资源利用的有关要求达到《广西壮族自治区矿产资源总体规划（2016～2020）年》要求，不涉及自然保护区、水源林保护区、历史文物名胜古迹地、军事要地、城镇规划区等禁止采矿区域。

### （三）符合规划调整的条件

因产业和市场发展需要发生变化以及规划设置开发利用布局前瞻性不足等问题，《规划》影响了贵港市矿产资源的开发利用需求，不利于贵港市优势产业建设及社会经济发展，对《规划》“砂石土矿产资源开发管理”中的开采布局和“矿业权设置区划及监督管理”中“采矿权设置区划”的内容进行论证修改，合理调整矿产资源开发利用布局，符合《广西壮族自治区国土资源厅关于进一步加强矿产资源规划实施管理的通知（桂国土资规〔2018〕1号），属于“在规划实施过程中因市场、技术条件等发生重大变化，需要对矿产资源勘查、开发利用结构和布局等规划内容进行调整”的情形。因此，贵港市人民政府提出按照相关程序对规划进行调整的申请，符合相关规定要求。

# 第七章 规划调整论证结论

此次对《规划》中的开发利用布局进行了修改，调整1个勘查区块，新增2个开采规划区块，其余规划内容不做调整。符合有关法规政策，具有强烈的市场需求、充分的地质依据以及资源基础，开采技术可行，经济效益明显，符合《广西壮族自治区国土资源厅关于进一步加强矿产资源规划实施管理的通知（桂国土资规〔2018〕1号）中第5条“因市场、技术条件等发生重大变化，需要对矿产资源勘查、开发利用结构和布局等规划内容进行调整”的有关规定。

《规划》调整符合贵港市矿产资源实际情况，能够科学、合理有效勘查开发贵港市的石英砂矿矿产资源，确保贵港市经济社会发展对矿产资源的基本需求，有利于矿业秩序的日常监督管理，有利于建设资源节约型、环境友好型社会，促进贵港市经济社会快速协调持续发展，具有较强的可操作性。